

Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ И ДРЖАВНЕ УПРАВЕ
Сектор за материјално-финансијске послове
Одсек за јавне набавке и имовинско-правне послове
Број: 404-02-63/2013-12/6
Датум: 12. јул 2013
Немањина бр.22-26
Београд

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама («Службени гласник РС», број 124/12), Комисије за јавну набавку сачињава

ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОЈАШЊЕЊА
У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДЕ
за јавну набавку услуга у отвореном поступку
- консолидација функционалности јединственог бирачког списка –
редни број 15/2013

на писани захтев заинтересованог лица, упућен путем електронске поште 2. јула 2013. године у 10:14 часова:

1. Питање заинтересованог лица:

Ставка: 5.1.5. дефинише обавезни услов за учешће у поступку ЈН *”да располаже неопходним финансијским капацитетом, односно да је у претходне 3 обрачунске године (2010. 2011. и 2012.) остварио укупан приход од продаје у вредности од најмање 60.000.000,00 динара без ПДВ”*

Чињенице: 5.1.5 и 5.1.6 указују да је буџет ове ЈН минимално 10 милиона РСД, што је јако чудно с обзиром да се ради о ”консолидацији ЈБС” а да Вас је основни ЈБС, који је тренутно у употреби, коштао мање од 10 милиона РСД (еквивалентно 100% повећању функционалности, односно вредности ЈБС-а)! С друге стране, према описаном у 1.3 као и према датом техничком опису, јасно је да се ова набавка практично састоји из два дела и то: 1. пребацивања ЈБС на нову инфраструктуру и 2. проширење функционалности информационог система ЈБС. Према нашим проценама, вредност сваког од ова два дела појединачно не прелази ниво вредности мале ЈН! Оваква документација практично дефинише само фирме које уз сам информациони систем продају и лиценце комерцијалног софтвера чиме се практично елиминише конкуренција која користи софтвер отвореног кода (те тиме не продаје никакве лиценце) а чији годишњи обрт ретко прелази 5 милиона РСД! Додатно, овакав велики лимит Вама неће бити никаква заштита од неуспешности овог пројекта!

Захтев: Смањити финансијски захтев на максимално укупно 10.000.000 РСД за последње 3 обрачунске године

1. Одговор Комисије:

Потребан финансијски капацитет је одређен тако да годишњи приход понуђача буде упоредив са буџетом набавке. Финансијски капацитет који се тражи, Наручиоцу обезбеђује

стабилност у пословању изабраног понуђача у току реализације пројекта који је предмет набавке.

2. Питање заинтересованог лица:

Ставка: 5.1.6. дефинише обавезни услов за учешће у поступку ЈН *”да располаже неопходним пословним капацитетом, односно да у претходне 3 обрачунске године (2010. 2011. и 2012.) реализовао најмање 2 пројекта у вези са регистрацијом и обрадом података о физичким или правним лицима на целокупној територији Републике Србије, у вредности од најмање 20.000.000,00 динара без ПДВ;”*

Чињенице: Оваква дефиниција практично тражи да је мин вредност пројекта из ове области 10 милиона РСД што се може достићи само уз продају лиценци комерцијалног софтвера чиме се практично елиминише конкуренција која користи софтвер отвореног кода (те тиме не продаје никакве лиценце) а чија вредност пројекта ретко прелази 2 милиона РСД! Додатно, овакав велики лимит Вама неће бити никаква заштита од неуспешности овог пројекта!

Захтев: Смањити финансијски захтев на максимално укупну вредност пројекта од 6.000.000 РСД (број пројекта не треба бити битан уопште)

2. Одговор Комисије:

У складу са захтевом из конкурсне документације, понуђач може имати 10 релевантних пројекта од по 2 милиона РСД или 2 релевантна пројекта од по 10 милиона РСД. Доња граница вредности појединачне референце није одређена, као ни горња граница броја потребних референци. Пословни капацитет који се тражи гарантује Наручиоцу искуство понуђача у сличним пословима и у складу је са актима који уређују поступак јавних набавки у Републици Србији.

3. Питање заинтересованог лица:

Ставка: 5.1.7. дефинише обавезни услов за учешће у поступку ЈН *”да располаже довољним кадровским капацитетом, односно да у радном односу има најмање 7 запослених са високом стручном спремом из области информационо-комуникационих технологија (у даљем тексту: пројектни тим) са следећим квалификацијама: вођа пројекта – минимум пет година радног искуства на овој позицији, минимум вођење пет пројекта у области пројектовања, израде и имплементације информационих система; вођа тима за анализу пословних процеса – минимум пет година радног искуства на пројектима развоја и имплементације софтверских решења и минимум пет година радног искуства на сениор позицији у реализацији пројекта у области анализе пословних процеса; вођа тима за безбедност система – минимум пет година радног искуства на пословима безбедности информационих система; остали чланови тима – радно искуство са минимум пет пројекта из области развоја и имплементације софтверских решења.”*

Чињенице: Потпуно непотребно и превелико за овакав пројекат јер: а) Ви већ поседујете комплетну пројектну документацију са претходног пројекта; б) Ви већ поседујете и сам код софтвера (сигурно са додатном документацијом) и ц) већина програмера нема високу стручну спрему као што и велики број програмера који је званично имају у реалности се не баве овим послом због мањка практичног знања! Додатно, овакав велики лимит Вама неће бити никаква заштита од неуспешности овог пројекта!

Захтев: Смањити овај захтев на максимално укупно 5 запослена без захтева да морају имати високу стручну спрему и без дефиниције њихове структуре

3. Одговор Комисије:

Кадровски капацитет који се тражи гарантује Наручиоцу ниво образовања запослених лица понуђача и искуство на сличним пословима и у складу је са актима који уређују процес јавних набавки у Републици Србији.

4. Питање заинтересованог лица:

Ставка: 5.4.3. дефинише услове за учешће у поступку ЈН за "физичко лице"

Чињенице: Јасно је из овакве целокупне документације ЈН да физичка лица нису у могућности да се јаве на овај поступак!

Захтев: Избацити овај део из конкурсне документације

4. Одговор Комисије:

Према члану 83. Закона о привредним друштвима («Службени гласник РС», бр. 36/11 и 99/11), предузетник је пословно способно физичко лице које обавља делатност у циљу остваривања прихода. Искључивањем физичких лица из поступка би се искључила могућност да предузетници учествују као понуђачи.

Прилоком сачињавања конкурсне документације наручилац је поштовао обавезе предвиђене чланом 61. став 4. тачка 3) Закона о јавним набавкама као и чланом 2. став 1. тачка 5) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова («Службени гласник РС», број 29/13), а то је да је обавезан елемент конкурсне документације навођење услова за учешће у поступку јавне набавке и упутство како се доказује испуњеност тих услова при чему је доказивање услова горе наведеним правилником посебно утврђено за правна лица, предузетнике и физичка лица.

5. Питање заинтересованог лица:

Ставка: 6.7 дефинише захтеве у погледу рока, начина и услова плаћања као "30% од вредности уговора по испостављеном рачуну, у року од 30 дана од дана потписивања и овере записника о извршеном техничком пријему прве фазе пројекта; 70% од вредности уговора по испостављеном рачуну, у року од 30 дана од дана потписивања и овере записника о извршеном техничком пријему целог пројекта."

Чињенице: Целокупна конкурсна документација практично директно указује на велике и јаке фирме и то оне који су велики партнери компаније Микрософт (јер је систем који се тренутно користи реализован на њиховој платформи). Тиме сте елиминисали конкуренцију која користи производе великог броја компанија као нпр. IBM, EMC, Oracle и др., а који су већ део уговора о стратешкој сарадњи РС и САД у области информационих технологија! Такође сте елиминисали и велики број компанија које реализују информационе системе користећи технологију и софтвере отвореног кода! Ако је већ тако онда можете себи да дозволите плаћање на крају пројекта јер постоји директна веза "јака фирма" => "може да финансира посао до краја пројекта"!

Захтев: Променити конкурсну документацију тако да се 100% плаћања врши након реализације пројекта

5. Одговор Комисије:

Конкурсна документација не предвиђа елиминисање понуђача због коришћења технологије и софтвера отвореног кода или било које друге технологије. Уколико понуда задовољава остале услове из конкурсне документације, биће узета у разматрање и третирана као благовремена, одговарајућа и прихватљива понуда, без обзира на то која технолошка платформа је предложена у техничком делу понуде. Конкурсна документација предвиђа законски дозвољену динамику плаћања, коју одређује Наручилац.

6. Питање заинтересованог лица:

Ставка: 6.7 дефинише захтеве у погледу рока за испуњење предмета уговора као *"Рок за испуњење предмета уговора износи 150 календарских дана, и то: - 30 дана за израду прве фазе пројекта, рачунајући од дана ступања на снагу уговора о јавној набавци; - 120 дана за завршетак целог пројекта, рачунајући од дана завршетка прве фазе пројекта."*

Чињенице: Целокупна конкурсна документација практично директно указује на велике и јаке фирме и то оне који су велики партнери компаније Микрософт (јер је систем који се тренутно користи реализован на њиховој платформи). Тиме сте елиминисали конкуренцију која користи производе великог броја компанија као нпр. IBM, EMC, Oracle и др., а који су већ део уговора о стратешкој сарадњи РС и САД у области информационих технологија! Такође сте елиминисали и велики број компанија које реализују информационе системе користећи технологију и софтвере отвореног кода! Ово такође указује и да се може десити да релеватно особље Вашег министарства потенцијално неће бити посвећено овом пројекту! Додатно, при имплементацији било ког пројекта, а према теорији управљања пројектима, увек постоји директна веза "јака фирма" => "кратки рокови"!

Захтев: Смањити рокове на 15 дана за прву фазу и 60 дана за другу фазу или променити документацију тако да и мале фирме могу да учествују (јер постоји и супротна веза "мала фирма" => "дужи рокови")

6. Одговор Комисије:

Конкурсна документација предвиђа законски дозвољене рокове реализације које одређује Наручилац у складу са својим плановима, могућностима и потребама.

7. Питање заинтересованог лица:

Ставка: 6.7 дефинише захтеве у погледу гарантног рока као *"Гарантни рок за израђено софтверско решење не може бити краћи од 12 месеци, рачунајући од дана потписивања и овере записника о извршеном техничком пријему целог пројекта."*, односно *"Одржавање у гарантном року подразумева отклањање грешака у раду система и обезбеђење рада система у оквиру функционалности које су реализоване на продукционом окружењу и прихваћене од стране наручиоца, на дан потписивања записника о извршеном техничком пријему целог пројекта. Одржавање у гарантном року не подразумева реализовање захтева који нису наведени у конкурсној документацији и реализацију нових или измену постојећих функционалности услед измене правног оквира који одређује процедуре и надлежности корисника система."*

Чињенице: Гарантни рок је јако кратак с обзиром на дугачак рок за извођење пројекта као и на Вашу жељу, исказану кроз документацију, да победник буде "велика и јака фирма"!

Такође, невероватно је да сте тако дефинисали документацију да, чак ни у трајању гарантног рока, Ви нећете имати могућности да реализуете нове функционалне захтеве нити да измените постојеће (без да додатно платите, наравно)! Ово директно омогућава понуђачима да вредност уговора повећавају кроз анексе, што је супротно намерама Закона о ЈН!

Захтев: Повећати укупни гарантни рок на 3 године уз дефиницију да се током прве године могу, без икакве додатне накнаде, реализовати нови функционални захтеви и мењати постојећи

7. Одговор Комисије:

Конкурсна документација предвиђа законски дозвољене рокове гаранције које одређује Наручилац у складу са својим могућностима и потребама. Обавеза понуђача у гарантном року је да обезбеди коришћење робе и услуга испоручених у току пројекта, у складу са конкурсном документацијом или понудом, без додатне накнаде. Обавеза понуђача у гарантном року је такође да се врше примећене потребне корекције набављене робе или услуга које су предмет уговора, а нису у складу са конкурсном документацијом и понудом, без додатне накнаде. Израда нових услуга или испорука додатне робе које нису били предмет набавке, није обавеза понуђача у гарантном року.

8. Питање заинтересованог лица:

Ставка: 1.2 дефинише врсту поступка ЈН као набавку велике вредности у отвореном поступку

Чињенице: Према описаном у 1.3 као и датом техничком опису, јасно је да се ова набавка практично састоји из два дела и то: 1. пребацивања ЈБС на нову инфраструктуру и 2. проширење функционалности информационог система ЈБС. Према нашим проценама, вредност сваког од ова два дела појединачно је: 1. вредност услуге/радова (6 радник месеци \Leftrightarrow 3 радника \times 2 месеца или 2 радника \times 3 месеца) + вредност подршке на годишњем нивоу \sim 25000EUR; 2. вредност радова (20 програмер месеци \Leftrightarrow 5 програмера \times 4 месеца) + вредност подршке на годишњем нивоу \sim 35000EUR. Јасно је да оба не прелазе вредност дефинисан за поступак мале ЈН!

Захтев: Поништити овај поступак и покренути два одвојена поступка мале ЈН

8. Одговор Комисије:

План и предмете набавке одређује Наручилац у складу са својим плановима, могућностима и потребама.

9. Питање заинтересованог лица:

Ставка: 1.3 дефинише предмет ЈН као "консолидације функционалности јединственог биначког списка" са шифрама "72230000 - Услуге израде софтвера по наруџби корисника; 72261000 - Услуге софтверске подршке; 72253200 - Услуге системске подршке; 72263000 - Услуге извођења софтвера; 48800000 - Информациони системи и сервери."

Чињенице: Јасно је да се ова набавка практично састоји из два дела и то: 1. пребацивања ЈБС на нову инфраструктуру и 2. проширење функционалности информационог система ЈБС. Према нашим проценама, вредност сваког од ова два дела појединачно је: 1. вредност услуге/радова (6 радник месеци \Leftrightarrow 3 радника \times 2 месеца или 2 радника \times 3 месеца) +

вредност подршке на годишњем нивоу ~ 25000EUR; 2. вредност радова (20 програмер месеци \Leftrightarrow 5 програмера x 4 месеца) + вредност подршке на годишњем нивоу ~ 35000EUR. Јасно је да оба не прелазе вредност дефинисан за поступак мале ЈН!

Захтев: Поништити овај поступак и покренути два одвојена поступка мале ЈН

9. Одговор Комисије:

План и предмете набавки одређује Наручилац у складу са својим плановима, могућностима и потребама.

Комисија за јавну набавку

Јелена Кулић, службеник за јавне набавке, дипломирани правник
Јована Грујић, службеник за јавне набавке, дипломирани правник – заменик
Игор Тодороски, мастер организационих наука
Мирослав Петковић, инжењер електротехнике – заменик
Зоран Петровић, дипломирани правник
Александар Марковић, дипломирани правник – заменик

доставити:

- заинтересованом лицу које је тражило додатне информације и појашњења
- објавити на:
- Порталу јавних набавки
 - интернет страници наручиоца